



HR HELSIŃSKA FUNDACJA
PRAW CZŁOWIEKA



INPRIS
Instytut Prawa i Społeczeństwa

Internet
Society
Poland



FUNDACJA
NOWOCZESNA
POLSKA



Interactive
Advertising
Bureau Poland



PANOPTYKON
FUNDACJA

FiRR

projekt:polska®



Warszawa, 22 lutego 2010 r.

Szanowny Pan
Donald Tusk
Prezes Rady Ministrów

Szanowny Panie Premierze!

W nawiązaniu do zobowiązań, które przyjęła na siebie strona rządowa podczas debaty mającej miejsce 5 lutego br., doceniamy podjęcie tematu przez rząd, czego dowodem jest informacja podana 18 lutego br. ("Propozycje współpracy rządu z obywatelami w zakresie praw podstawowych w sferze nowych technologii"). Jednocześnie wyrażamy zaniepokojenie związane z brakiem działań rządu odnoszących się do realizacji niektórych ze zobowiązań. Zgodnie z deklaracjami Pana Premiera oraz Panów Ministrów Michała Boniego i Macieja Berka strona społeczna została zapewniona m.in. (zapisy na podstawie nagrania debaty), że:

- 1) prace legislacyjne nad projektami, które dotyczą społeczeństwa informacyjnego, zostaną wstrzymane do momentu przeprowadzenia konsultacji społecznych;
- 2) powstanie lista projektów dotyczących społeczeństwa informacyjnego;
- 3) procesy stanowienia prawa i konsultacji społecznych zostaną zreformowane, by w szczególności zapewnić otwarte i transparentne dla obywateli konsultacje społeczne;
- 4) odbędą się kolejne otwarte spotkania poświęcone szeroko rozumianej problematyce ochrony praw podstawowych w sferze nowych technologii;
- 5) powstanie nowa wersja projektu ustawy hazardowej, która będzie pozbawiona zapisów dotyczących Rejestru Stron i Usług Niedozwolonych;
- 6) w tym miesiącu powstaną założenia do platformy integrującej proces legislacyjny, umożliwiającej w szczególności jego obserwację i udział w otwartych konsultacjach społecznych; najdalej do końca tego półrocza taka platforma zostanie zrealizowana;
- 7) dyskusja nad konkretnymi obszarami problemowymi dotyczącymi społeczeństwa informacyjnego zostanie uwzględniona przy pracach w związku z projektem "Cyfrowa Polska".

Należy zauważyć, że nadal toczą się prace nad projektami dotyczącymi społeczeństwa informacyjnego (w stosunku do których nie zapewniono udziału obywateli w procesie stanowienia prawa), np. nad projektem zmiany ustawy Prawo telekomunikacyjne z 29 stycznia 2010 roku. Strona społeczna oczekiwała i nadal oczekuje, że prace te powinny zostać wstrzymane do momentu przeprowadzenia konsultacji społecznych. Warunkiem rozpoczęcia realnych konsultacji jest sporządzenie przez rząd listy, o której mowa powyżej (pkt 2). Przez listę rozumiemy wyczerpujące zestawienie projektów aktów prawnych i dokumentów programowych dotyczących społeczeństwa informacyjnego.

Równocześnie należy zauważyć, że celem wyszczególnienia tych projektów jest objęcie ich regularnym trybem konsultacji (poprzez narzędzie, jakie daje projektowana platforma komunikacyjna), a nie – jak przedstawiono w informacji rządu – potraktowanie konsultacji społecznych jako ewentualności (cytat: „jeśli okaże się to niezbędne, prace legislacyjne zostaną przedłużone o dodatkowe konsultacje”).

Oczekujemy także, że prace nad platformą komunikacyjną, które mają się zakończyć w tym półroczu, nie ograniczą działań rządu i poszczególnych resortów w obszarze zwiększania udziału społeczeństwa w konsultacjach oraz zwiększania transparentności procesu stanowienia prawa. W pełni otwarte i transparentne konsultacje społeczne wymagają niewątpliwie przeprowadzenia głębokich zmian systemowych, a także wdrożenia odpowiednich narzędzi technicznych. Niemniej jednak – jak pokazują przykłady niektórych resortów – możliwe jest wprowadzenie bardziej otwartych procedur, już w obecnym stanie prawnym i przy zastosowaniu dostępnych narzędzi, a zatem można je wprowadzić właściwie z dnia na dzień.

Mając na uwadze jakość procesu stanowienia prawa oraz oczekiwane korzyści społeczne i dla rządu, jak również deklaracje Pana Premiera o bardzo poważnym traktowaniu strony społecznej, prosimy uprzejmie – w uzupełnieniu do informacji z 18 lutego br. – o zaproponowanie harmonogramu i trybu prac dotyczących realizacji przez rząd wszystkich przyjętych zobowiązań oraz uszczegółowienie ograniczeń, jakie rząd przewiduje dla reprezentacji organizacji pozarządowych w "grupie inicjatywnej" (np. dopuszczalna liczba przedstawicieli). Szczególnie istotne wydaje nam się, by na tym wczesnym etapie debaty zadbać o przejrzystość procesu, wyrażającą się m.in. z otwartym trybem tworzenia wszelkich zespołów roboczych.

Załącznik:

Postulaty organizacji społecznych dotyczące ochrony praw podstawowych w sferze nowych technologii, przedłożone uczestnikom debaty 5 lutego br.

Do wiadomości:

- Minister Michał Boni,
- Minister Maciej Berek,
- Minister Magdalena Gaj.