

Szanowni Państwo,

W odpowiedzi na wniosek z 15 października 2013 r. oraz realizując wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z 6 listopada 2014 r. (sygn. akt II SAB /Wa 432/14), uprzejmie informujemy, iż Prezes Rady Ministrów nie posiada informacji, które mogłyby być udostępnione jako informacja publiczna w odpowiedzi na pytania 4, 5, 12, 13, 21-23, 25, 28, 30, 46, 53, 58 i 63 ww. wniosku.

Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z 24 sierpnia 2005 r. (sygn. akt OSK 1931/2004) w postępowaniu w przedmiocie udzielania informacji publicznej obowiązuje ogólna zasada, wynikająca z art. 4 ust. 3 ustawy, iż zobowiązane do udzielania informacji są podmioty będące w ich posiadaniu. Oznacza to w konsekwencji, że obowiązek informacyjny organu publicznego nie musi być adekwatny do ustalonego zakresu jego działania, ale jest tylko i wyłącznie konsekwencją faktu dysponowania przez organ daną informacją.

Należy bowiem zauważyć, iż Rada Ministrów (rząd), jest ciałem kolegiальnym. Powyższe wynika z art. 147 ust. 1 Konstytucji RP, gdzie wskazuje się, że Rada Ministrów składa się z Prezesa Rady Ministrów i ministrów. Powyższe postanowienie Konstytucji RP rozwinięte zostało w ustawie z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów, gdzie w art. 1 podkreśla się już na wstępie, że Rada Ministrów (rząd) działa kolegiальnie.

Z kolei w art. 146 ust. 4 Konstytucji RP wskazano przykładowy katalog kompetencji Rady Ministrów, na które składają się w szczególności:

- 1) zapewnienie wykonania ustaw;
- 2) wydawanie rozporządzeń;
- 3) koordynacja i kontrola pracy organów administracji rządowej;
- 4) ochrona interesów Skarbu Państwa;
- 5) uchwalanie projektu budżetu państwa;

- 6) kierowanie wykonaniem budżetu państwa oraz uchwalanie zamknięcia rachunków państwowych i sprawozdanie z wykonania budżetu;
- 7) zapewnienie bezpieczeństwa wewnętrznego państwa oraz porządku publicznego;
- 8) zapewnienie bezpieczeństwa zewnętrznego państwa;
- 9) sprawowanie ogólnego kierownictwa w dziedzinie stosunków z innymi państwami i organizacjami międzynarodowymi;
- 10) zawieranie umów międzynarodowych wymagających ratyfikacji oraz zatwierdzanie i wypowiedzanie innych umów międzynarodowych;
- 11) sprawowanie ogólnego kierownictwa w dziedzinie obronności kraju oraz określanie corocznie liczby obywateli powoływanych do czynnej służby wojskowej;
- 12) określanie organizacji i trybu swojej pracy.

W ramach struktury organizacyjnej Rady Ministrów rola Prezesa Rady Ministrów polega na przewodniczeniu Radzie Ministrów. W świetle przepisów powyższych ustaw Premier kieruje pracami Rady Ministrów, reprezentuje Radę Ministrów, koordynuje i kontroluje pracę ministrów oraz wykonuje zadania określone w odrębnych przepisach. Jednakże, oprócz działań Prezesa Rady Ministrów wykonującego zadania i kompetencje przewodniczącego organu kolegialnego (m.in. ustalanie porządku dziennego posiedzeń czy też przewodniczenie posiedzeniom Rady Ministrów), na funkcjonowanie Rady Ministrów składają się również działania poszczególnych ministrów.

Zgodnie z art. 149 ust. 1 Konstytucji RP minister jest powołany do kierowania określonym działem administracji rządowej lub do wypełniania zadań wyznaczonych przez Prezesa Rady Ministrów. Premier, wyznaczając zakres działania ministra, określa dział lub działy (w rozumieniu ustawy o działach administracji rządowej), którymi minister kieruje. Wyznaczając danemu ministrowi taki dział lub działy, Prezes Rady Ministrów dokonuje niejako organizacyjnej, wewnętrznej dekoncentracji zadań Rady Ministrów na poszczególnych jej członków. Minister jest obowiązany do inicjowania i opracowywania – w zakresie działu, którym kieruje – polityki Rady Ministrów. Ponadto, oprócz zadań wynikających z członkostwa w Radzie Ministrów, minister kierujący działem administracji

rządowej pełni rolę samodzielnego organu administracji, ponoszącego odpowiedzialność za funkcjonowanie całego podległego mu działu i realizuje konkretne działania, kierując nim.

Przy tak ukształtowanym sposobie funkcjonowania Rady Ministrów Prezes RM niewątpliwie może nie posiadać szczegółowych informacji na temat konkretnych działań Rady Ministrów, które to działania realizuje konkretny minister w ramach przydzielonego mu działu administracji rządowej. Co prawda, Prezes Rady Ministrów dysponuje instrumentami prawnymi pozwalającymi na uzyskiwanie od poszczególnych ministrów, w szczególności, informacji, dokumentów i sprawozdań okresowych lub dotyczących poszczególnej sprawy albo rodzaju spraw, jednakże instrument taki nie może służyć pozyskiwaniu szczegółowych informacji w celu ich udostępnienia w trybie dostępu do informacji publicznej. Powyższe potwierdza wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z 29 października 2013 r. (sygn. akt II SA/Kr 915/13), w którym sąd stwierdził, iż jeżeli adresat wniosku o udostępnienie informacji publicznej nie posiada żądanej informacji, powinien poinformować o tym wnioskodawcę w drodze zwykłego pisma i nie spoczywa na nim obowiązek poszukiwania informacji na użytek przedmiotowego wniosku.

Z kolei w przypadku informacji, którym nie nadano waloru dokumentu urzędowego, tzn. nie zostały one utrwalone w formie oficjalnych dokumentów urzędowych – co jednocześnie nie oznacza, że informacji tych nie ma – to dopóki określona informacja istnieje tylko w pamięci przedstawiciela władzy publicznej i nie została utrwalona w jakiegokolwiek formie, tak aby można było, w sposób niebudzący wątpliwości, odczytać jej treść, dopóty informacja taka nie ma waloru informacji publicznej (wyrok NSA z dnia 14 września 2012 r., sygn. akt I OSK 1177/12).

Odnosząc się do poszczególnych pytań, należy zauważyć, iż odpowiedzi na pytania 4, 12, 13, 21, 25, 28, 30, 46, 63 zostały już udzielone przez poszczególnych członków Rady Ministrów i są w posiadaniu wnioskodawcy, tak więc odpowiedź została udzielona przez członka Rady Ministrów, który jest w jej posiadaniu.

Odnosząc się do odpowiedzi na pytania 5, 22 i 23 należy wskazać, iż członkami Rady Ministrów właściwymi w sprawach poruszonych w tych pytaniach są, odpowiednio:

- pyt. 5 – Minister Administracji i Cyfryzacji,

- pyt. 22 i 23 – Minister Spraw Wewnętrznych.

W odniesieniu do pytania 53 należy wskazać, że Prezes Rady Ministrów – na podstawie art. 8 ust. 2 ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencji Wywiadu, art. 9 ust. 2 ustawy o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego, art. 2 ust. 2a ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym – wydaje zgodę dla ABW, AW, SKW, SWW oraz dla CBA na współdziałanie z właściwymi organami i służbami innych państw. Wskazane powyżej ustawy nie przewidują obowiązku służb specjalnych informowania Prezesa Rady Ministrów o szczegółach współdziałania z właściwymi organami i służbami innych państw, co pozostaje w korelacji z obowiązkiem służb specjalnych do zapewnienia ochrony środków, form i metod realizacji zadań w związku z wykonywaniem swoich zadań. Dlatego też, jak wskazano we wcześniejszej korespondencji, Prezes Rady Ministrów nie posiada informacji w tym zakresie.

Odnosnie do pyt. 58 należy zauważyć, iż – zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym – przy Radzie Ministrów działa Rządowy Zespół Zarządzania Kryzysowego jako organ opiniotwórczo-doradczy właściwy w sprawach inicjowania i koordynowania działań podejmowanych w zakresie zarządzania kryzysowego. Przewodniczącym tego Zespołu jest Prezes Rady Ministrów, a funkcję sekretarza, zgodnie z art. 10 ww. ustawy, pełni Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa. Z kolei, na podstawie § 4 ust. 2 i 3 Zarządzenia nr 67 Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 października 2014 r. w sprawie organizacji i trybu pracy Rządowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, z posiedzenia Zespołu sporządza się, pod nadzorem sekretarza, protokół, który zawiera zestawienie decyzji podjętych na posiedzeniu oraz zgłoszonych stanowisk odrębnych. W związku z tym pyt. 58 powinno zostać skierowane do Dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa, który jest dysponentem informacji o działaniach Zespołu i ewentualnie może udzielić informacji w tym zakresie, o ile uzna to za uzasadnione w oparciu o przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Z poważaniem –

MAŁGORZATA JURAS  
główny specjalista  
Centrum Informacyjne Rządu  
KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW