



## INFORMACJA RZĄDU

*przygotowana w związku z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r.  
o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem  
Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 52, poz. 515 z późn. zm.)*

<b>Formacja Rady UE</b>	Rada ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych
<b>Data posiedzenia formacji Rady UE</b>	2 - 3 grudnia 2010 r.
<b>Data przyjęcia informacji przez KSE</b>	30 listopada 2010 r.

<b>Projekt stanowiska rządu:</b>	
Tytuł projektu:	<b><i>Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zwalczania niegodziwego traktowania w celach seksualnych i wykorzystywania seksualnego dzieci oraz pornografii dziecięcej, uchylającej decyzję ramową 2004/68/WSiSW - Podejście ogólne</i></b>
Sygnatura:	16958/10
Stanowisko Rządu do zaprezentowania w Radzie UE:	Przedstawiciel Rządu wyrazi akceptację dla przyjęcia podejścia ogólnego w odniesieniu do projektu instrumentu. Przedstawiciel Rządu może, w szczególności, zgodzić się na proponowane w projekcie rozwiązania dotyczące wysokości proponowanych kar, mechanizmów blokowania i usuwania stron internetowych zawierających pornografię dziecięcą, oraz wprowadzenie programów pomocy dla ofiar.
Uzasadnienie oraz ocena skutków regulacji:	Celem projektu dyrektywy jest ustanowienie norm minimalnych w odniesieniu do definicji przestępstw i sankcji w zakresie seksualnego wykorzystywania dzieci, jak również wprowadzenie wspólnych przepisów wzmacniających prewencję i ochronę ofiar przestępstw. Dyrektywa ma zastąpić obecnie obowiązującą decyzję ramową Rady 2004/68/WSiSW z dnia 22 grudnia 2003 r. <i>dotyczącą zwalczania seksualnego wykorzystywania dzieci i pornografii dziecięcej.</i>

Przedstawiciel Rządu wyrazi akceptację dla przyjęcia podejścia ogólnego w odniesieniu do projektu dyrektywy.

W odniesieniu do kwestii szczegółowych projekt przewiduje m.in.:

- ustalenie wysokości minimalnych górnych zagrożeń karą pozbawienia wolności za czyny określone w dyrektywie na poziomie niższym niż w prawie polskim.

- blokowanie i usuwanie stron internetowych zawierających pornografię dziecięcą. Z uwagi na fakt, iż Internet jest obecnie jednym z podstawowych kanałów dystrybucji tego typu materiałów, projektowane rozwiązanie ma istotne znaczenie dla zmniejszania popytu, a w efekcie podaży na tego rodzaju pornografię.

- wprowadzenie programów pomocy psychologicznej i prawnej dla ofiar pozostawiając jednocześnie decyzje w kwestiach szczegółów funkcjonowania programów w gestii państw członkowskich.

**Ocena skutków prawnych** - wdrożenie dyrektywy przez Polskę będzie wymagało dokonania pewnych zmian w polskim prawie karnym. Niektóre z tych zmian planowane są do wprowadzenia w związku z koniecznością dostosowania prawa polskiego do przepisów Konwencji z Lanzarote, umożliwiających jej ratyfikację (wprowadzenie do polskiego prawa m.in. przestępstwa dotyczącego udziału w charakterze widza w przedstawieniach pornograficznych, dostosowanie polskiego prawa do wymogu ochrony przed seksualnym wykorzystywaniem osób w wieku poniżej 18 lat w zakresie produkcji i rozpowszechniania pornografii, korzystania z usług osoby uprawiającej prostytucję). W związku z wejściem w życie dyrektywy zmiany wymagać będą m.in. pałapy zagrożeń ustawowych przewidzianych za niektóre przestępstwa popełniane na szkodę dzieci. Konieczne będzie również wprowadzenie do prawa polskiego przestępstwa związanego z rozpowszechnianiem pornografii dziecięcej za pośrednictwem Internetu.

**Ocena skutków prawnych** - wdrożenie dyrektywy przez Polskę będzie wymagało dokonania pewnych zmian w polskim prawie karnym. Niektóre z tych zmian planowane są do wprowadzenia w związku z koniecznością dostosowania prawa polskiego do przepisów Konwencji z Lanzarote, umożliwiających jej ratyfikację (wprowadzenie do polskiego prawa m.in. przestępstwa dotyczącego udziału w charakterze widza w przedstawieniach pornograficznych, korzystania z usług seksualnych świadczonych przez małoletnich zajmujących się prostytucją, dostosowanie polskiego prawa do wymogu ochrony przed seksualnym wykorzystywaniem osób w wieku poniżej 18 lat w zakresie produkcji i rozpowszechniania pornografii, korzystania z usług osoby uprawiającej prostytucję). W związku z wejściem w życie dyrektywy zmiany wymagać mogą m.in. pałapy zagrożeń ustawowych przewidzianych za niektóre przestępstwa popełniane na szkodę dzieci. Konieczne okazać się również może wprowadzenie do prawa polskiego nieprzewidzianych w Konwencji z Lanzarote przestępstw dotyczących m.in. turystyki seksualnej.

**Ocena skutków społecznych** - przyjęcie i implementacja dyrektywy powinno przyczynić się do wzrostu świadomości społeczeństwa na temat zjawiska seksualnego wykorzystywania, a także metod odpowiedniego reagowania na tego typu przypadki. Tym samym, powinno to przyczynić się do zmniejszenia liczby ofiar - dzieci pokrzywdzonych tego rodzaju przestępstwami oraz do złagodzenia ich skutków.

**Ocena skutków gospodarczych** - przyjęcie dyrektywy nie spowoduje

skutków gospodarczych.

**Ocena skutków finansowych** - realizacja niektórych działań przewidzianych w projekcie dyrektywy wiązać się będzie z koniecznością poniesienia wydatków. Dotyczy to w szczególności zapewnienia skutecznych programów lub środków skierowanych do sprawców przestępstw seksualnych. Ponadto, pewne skutki finansowe mogą wynikać z obowiązku blokowania przez władze publiczne dostępu do stron internetowych zawierających pornografię dziecięcą. Na dzień dzisiejszy nie jest możliwe rzetelne oszacowanie wysokości kosztów związanych z realizacją wymienionych działań. Zasadniczo, koszty wdrożenia związane z podniesieniem poziomu ochrony dla ofiar tych przestępstw powinny zostać pokryte w ramach limitów wydatków budżetowych pozostających do dyspozycji właściwych dysponentów. Jednocześnie, nie mogą zostać wykluczone inne sposoby finansowania przewidziane w ustawie o finansach publicznych, w szczególności wykorzystanie środków pochodzących z rezerwy celowej.

*Projekt stanowiska Rządu do dokumentu COM(2010) 094 przygotowany w związku z art. 6 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. nr 52, poz. 515 ze zmianami), przyjęto na posiedzeniu KSE w dniu 20 kwietnia 2010 r. i zaprezentowano na posiedzeniu Komisji ds. UE Sejmu RP w dniu 7 maja 2010 r.*