



RP-5506-23(4)/13/RG

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1 i art. 16 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) oraz art. 107 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) po rozpatrzeniu wniosku Fundacji Panoptykon (dalej „Fundacja”) reprezentowanej przez Prezesa Zarządu panią Katarzynę Szymielewicz oraz członka Zarządu panią Małgorzatę Szumańską o udostępnienie informacji publicznej:

W odniesieniu do Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego (dalej „ABW”):

1. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez ABW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;
2. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez ABW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

W odniesieniu do Agencji Wywiadu (dalej „AW”):

3. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez AW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;
4. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez AW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

W odniesieniu do Centralnego Biura Antykorupcyjnego (dalej „CBA”):

5. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez CBA współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;
6. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez CBA współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

W odniesieniu do Służby Kontrwywiadu Wojskowego (dalej: „SKW”)

7. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez SKW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;

8. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez SKW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

W odniesieniu do Służby Wywiadu Wojskowego (dalej „SWW”):

9. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez SWW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;

10. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez SWW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

- z rozbiciem na poszczególne lata od momentu powstania danej służby do 2012 roku.

odmawiam udostępnienia informacji publicznej

w zakresie udostępnienia informacji publicznej, której nadana została klauzula tajności na podstawie ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. Nr 182, poz. 1228):

W odniesieniu do ABW:

1. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez ABW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;

2. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez ABW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

W odniesieniu do AW:

3. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez AW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;

4. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez AW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

W odniesieniu do SKW:

5. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez SKW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;

6. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez SKW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

W odniesieniu do SWW:

7. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez SWW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;

8. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez SWW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

- z rozbiciem na poszczególne lata od momentu powstania danej służby do 2012 roku.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 26 lipca 2013 r. Fundacja reprezentowana przez Prezesa Zarządu panią Katarzynę Szymielewicz oraz członka Zarządu panią Małgorzatę Szumańską wystąpiła do Prezesa Rady Ministrów z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej:

W odniesieniu do ABW:

1. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez ABW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;
2. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez ABW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

W odniesieniu do AW:

3. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez AW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;
4. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez AW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

W odniesieniu do CBA:

5. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez CBA współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;
6. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez CBA współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

W odniesieniu do SKW

7. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez SKW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;
8. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez SKW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

W odniesieniu do SWW:

9. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez SWW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;
10. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez SWW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

Ponadto we wniosku wskazano aby odpowiedź na powyższe pytania udzielona została z rozbiciem na poszczególne lata od momentu powstania danej służby do 2012 roku.

Ponieważ z treści wniosku wynikało, że otrzymane informacje będą ponownie wykorzystywane, zgodnie z art. 23g. ust. 2 w związku z art. 23g. ust. 13 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej w dniu 2 sierpnia 2013 r. Centrum Informacyjne Rządu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (dalej „KPRM”) wystąpiło do Fundacji z prośbą o złożenie wniosku o ich udostępnienie zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 17 stycznia 2012 r. w sprawie wzoru wniosku o ponowne wykorzystywanie informacji publicznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 94; wzór wniosku dostępny także na stronie BIP KPRM).

W odpowiedzi na powyższą prośbę Fundacja w dniu 2 sierpnia 2013 r. wyjaśniła m.in., iż „celem wniosku jest jedynie uzyskanie informacji o danych publicznych - decyzji wydawanych przez Prezesa Rady Ministrów. Naszym celem jest zapoznanie się z informacją na temat liczby tych decyzji, czego w żaden sposób nie można uznać za ponowne wykorzystanie informacji publicznej”.

W dniu 5 sierpnia 2013 r. Centrum Informacyjne Rządu w KPRM poinformowało Fundację, że ze względu na konieczność zgromadzenia i zweryfikowania wielu materiałów termin udostępnienia informacji ulegnie wydłużeniu – zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej - zostaną one przekazane nie później niż 26 września br.

Z kolei w dniu 10 września 2013 r. Centrum Informacyjne Rządu w KPRM poinformowało Fundację, iż:

1) W zakresie pytań z pkt 5 i 6 (ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez CBA współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw oraz ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez CBA współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw) informacje takie znajdują się w rocznych informacjach o wynikach działalności CBA przedkładanych na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym dostępnych m.in. na stronach Sejmu RP. Zgodnie z ugruntowanym orzecnictwem sądów administracyjnych (wyrok NSA z dnia 31 maja 2004 r., OSK 205/04, wyrok WSA w Warszawie z dnia 27 maja 2008 r., II SAB/Wa 28/08, postanowienie WSA w Warszawie z dnia 6 maja 2010 r., II SAB/Wa 18/10) dysponent informacji nie ma obowiązku udostępnienia informacji publicznej wtedy, gdy informacja ta została wcześniej udostępniona i funkcjonuje w obiegu publicznym.

Ponadto wskazano, iż CBA uzyskało możliwość podejmowania współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw oraz z organizacjami międzynarodowymi dopiero po dniu 2 września 2010 r..

2) W zakresie pytań z pkt 1 i 2 w odniesieniu do ABW (ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez ABW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw; ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez ABW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw), nie jest możliwe udzielenie odpowiedzi na powyższe pytania zgodnie z wnioskiem Fundacji gdyż część z wniosków Szefa ABW opatrzonych została klauzulami tajności.

Wskazano również, iż z informacji uzyskanych przez KPRM z ABW wynika, iż powyższe pytania zostały skierowane także do Szefa ABW, który udzielił odpowiedzi.

Z kolei pismem z dnia 13 września 2013 r. (znak.DP-5506-23(3)/13/RG) organ zawiadomił Fundację, iż na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej oraz art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, zostało wszczęte postępowanie w sprawie wniosku o udostępnienie informacji publicznej:

W odniesieniu do ABW:

1. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez ABW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;
2. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez ABW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

W odniesieniu do AW:

3. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez AW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;
4. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez AW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

W odniesieniu do SKW:

5. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez SKW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;
6. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez SKW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

W odniesieniu do SWW:

7. ile razy Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na podjęcie przez SWW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw;
8. ile razy Prezes Rady Ministrów odmówił wyrażenia zgody na podjęcie przez SWW współpracy z właściwymi organami i służbami innych państw.

- z rozbiem na poszczególne lata od momentu powstania danej służby do 2012 roku.

Ponadto w powyższym zawiadomieniu wskazano, iż zebrany w sprawie materiał uzasadniania wydanie decyzji odmawiającej udostępnienia ww. informacji.

Po rozpatrzeniu wniosku organ stwierdził co następuje:

Prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne jest prawem konstytucyjnym, zagwarantowanym obywatelom w art. 61 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym „obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne”. Powyższe prawo nie jest nieograniczone, o czym stanowi ust. 3 art. 61 Konstytucji. Zatem wszystkie dokumenty publiczne są jawne z wyjątkiem tych, które chronią prywatność lub zostały utajnione na mocy właściwych przepisów (glosa do wyroku NSA z dnia 5 grudnia 2001 r., P. Szudlarek, II SA 155/01, PiP 2002/12/107). Powyższą wykładnię dodatkowo potwierdza art. 31 ust. 3 Konstytucji, który stanowi, iż „ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. Ograniczenia te nie mogą naruszać istoty wolności i praw.”.

Uwzględnienie wniosku Fundacji nie jest możliwe z uwagi na treść art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji. Zgodnie z tym przepisem, prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych. Powołany przepis stanowi *expressis verbis*, że przepisy dotyczące tajemnic ustawowo chronionych, mają charakter *lex specialis* i są one stosowane na zasadzie pierwszeństwa. Jednocześnie należy zauważyć, iż generalną zasadą każdego postępowania o udostępnienie informacji publicznej, w jego wstępnej fazie, jest ustalenie, czy w istocie dana informacja ma charakter i przymiot informacji publicznej. W przypadku zaś stwierdzenia, że żądana informacja charakter taki posiada, kolejnym etapem postępowania jest ustalenie, czy informacja taka podlega ochronie na zasadach określonych w odrębnych przepisach, co jest równoważne ustaleniu, czy w sprawie nie zachodzą przesłanki ograniczające podmiotowe prawo dostępu do informacji publicznej w rozumieniu art. 5 ust.1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

W odniesieniu do wniosku Fundacji przesłanki takie zachodzą, o czym świadczy żądanie udostępnienia informacji zawartych w dokumentach stanowiących informacje niejawne opatrzone klauzulami tajności, a co za tym idzie nieuprawnione ujawnienie tych informacji może mieć szkodliwy wpływ na wykonywanie przez organy władzy publicznej zadań w zakresie polityki zagranicznej oraz utrudni prowadzenie bieżącej polityki zagranicznej Rzeczypospolitej Polskiej.

Przepis art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych definiuje pojęcie informacji niejawnej jako informacji, której nieuprawnione ujawnienie spowodowałoby lub mogłoby spowodować szkody dla Rzeczypospolitej Polskiej albo byłoby z punktu widzenia jej interesów niekorzystne, także w trakcie ich opracowywania oraz niezależnie od formy i sposobu ich wyrażania. Jeżeli więc przedmiotem wniosku jest żądanie udostępnienia informacji dotyczących współpracy służb specjalnych z właściwymi organami i służbami innych państw, to bez względu na stopień utajnienia wnioskowanych informacji, ta postać informacji publicznej nie podlega udostępnieniu na podstawie przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej. Trzeba bowiem wskazać, że pytania dotyczące współpracy służb specjalnych z właściwymi organami i służbami innych państw bez względu na to, czy do tych porozumień doszło, czy też nie, zmierza do uzyskania informacji bezpośrednio mających walor informacji niejawnych tworzących tajemnicę państwową, która musi stanowić powód odmowy udzielenia informacji publicznej na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Na marginesie powyższych rozważań należy zauważyć, że wytwórcą dokumentów niejawnych, na podstawie których mogą być udzielone wnioskowane informacje są Szefowie poszczególnych służb specjalnych a nie Prezes Rady Ministrów. Zgoda na podjęcie współpracy przez krajową służbę specjalną z właściwymi organami i służbami innych państw następowała bowiem w formie adnotacji na przesłanych wnioskach opatrzonych stosownymi klauzulami tajności.

Konkludując należy stwierdzić, że wnioskodawca zwrócił się o udostępnienie informacji, która nie podlega udostępnieniu, stanowi bowiem tajemnicę ustawowo chronioną, a zatem, biorąc pod uwagę art. 16 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, należy wydać decyzję o odmowie udostępnienia informacji publicznej.

Mając na uwadze powyższe argumenty Prezes Rady Ministrów postanowił jak na wstępie.

Zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej odmowa udostępnienia informacji publicznej przez organ władzy publicznej następuje w drodze decyzji, a do tej decyzji stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, z tym że uzasadnienie decyzji o odmowie udostępnienia informacji zawiera także imiona, nazwiska i funkcje osób, które zajęły stanowisko w toku postępowania o udostępnienie informacji publicznej.

Stanowisko w sprawie zajęli pod względem merytorycznym pan Tomasz Borkowski dyrektor Biura Kolegium ds. Służb Specjalnych KPRM, zaś pod względem formalno-prawnym pani Angelina Sarota dyrektor Departamentu Prawnego KPRM oraz pan Rafał Gumowski, radca Prezesa Rady Ministrów w Departamencie Prawnym KPRM.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji stronie nie przysługuje odwołanie, jednakże na podstawie art. 127 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) strona niezadowolona z decyzji może zwrócić się, w terminie czternastu dni od dnia doręczenia decyzji, do Prezesa Rady Ministrów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów



Michał Deskur
Zastępca Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
Sekretarz Stanu

Otrzymują:

1. Fundacja Panoptykon ul. Orzechowska 4 lok. 4 02-068 Warszawa;
2. a/a.